



## Conferenza dell'Autorità d'Ambito

### ATTO N°98

**OGGETTO:** Affidamento del servizio idrico integrato alla Società Idrablu S.p.A.

L'anno duemiladieci, addì 01 febbraio, presso la sala Congressi della Provincia del Verbano Cusio Ossola convocata con avviso del 25/01/2010 protocollo n.83/2010, in ottemperanza dell'art. 8 della Convenzione per l'Istituzione dell'Autorità d'Ambito n. 1 "Verbano Cusio Ossola e Pianura Novarese", alle ore 15:45 prosegue la Conferenza dell'Autorità d'Ambito.

Dalle firme risultano presenti

| Ente rappresentato                                                        | Nominativo               | % di rappresentanza | Presenti      | Assenti      |
|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------|---------------------|---------------|--------------|
| Provincia di Novara                                                       | Diego Sozzani            | 12,739              | 12,739        |              |
| Provincia del VCO                                                         | Massimo Nobili           | 12,261              | 12,261        |              |
| B.T.O. 1 Alta Agogna                                                      | Giuseppe Fasola          | 3,878               | 3,878         |              |
| B.T.O. 2 Bassa Agogna                                                     | Gaudenzio Sarino         | 1,318               | 1,318         |              |
| B.T.O. 3 Bassa Valsesia                                                   | Valter Brustia           | 3,801               | 3,801         |              |
| B.T.O. 4 Cusio                                                            | Nello Francesco Ferlaino | 0,490               | 0,490         |              |
| B.T.O. 5 Lago Maggiore                                                    | Giovanni Orlando         | 4,786               | 4,786         |              |
| B.T.O. 6 Media Agogna                                                     | Luigi Zabarini           | 2,307               | 2,307         |              |
| B.T.O. 7 Media Valsesia                                                   | Renzo Rusca              | 3,828               |               | 3,828        |
| B.T.O. 8 Novara                                                           | Paolo Pepe               | 7,332               | 7,332         |              |
| B.T.O. 9 Ovest Ticino                                                     | Massimo Marcassa         | 7,912               | 7,912         |              |
| B.T.O. 10 Verbania                                                        | Massimo Manzini          | 2,276               | 2,276         |              |
| A.S.T delle Valli dell'Ossola                                             | Giovanni Francini        | 24,253              | 24,253        |              |
| A.S.T Valli del Lago Maggiore (Val Grande, Valle Cannobina, Alto Verbano) | Loredana Brizio          | 5,321               | 5,321         |              |
| A.S.T Cusio Mottarone, Val Strona e Basso Toce, Due Laghi                 | Paolo Marchesa Grandi    | 7,498               | 7,498         |              |
| <b>TOTALE</b>                                                             |                          | <b>100,000</b>      | <b>96,172</b> | <b>3,828</b> |

Alla seduta partecipa anche l'ing. Paolo Cerruti, Direttore dell'Autorità d'Ambito, gli amministratori di Acqua Novara.VCO S.p.A. e i rappresentanti della Società Idrablu S.p.A..

Il presidente Sozzani, constatata la presenza del 96,172/100 delle quote della Conferenza d'Ambito procede alla trattazione dell'argomento all'ordine del giorno n°2:



## **Affidamento del Servizio Idrico Integrato alla Società Idrablu S.p.A., determinazioni ed eventuali deliberazioni conseguenti.**

Chiedendo al Direttore dell'Autorità d'Ambito di informare i presenti in merito al conferimento della gestione del servizio idrico integrato ad Idrablu S.p.A..

Il Direttore, avvalendosi della bozza di delibera consegnata ai presenti, sintetizza i punti principali che hanno portato al riconoscimento della Società Idrablu S.p.A. quale gestore unitario del servizio idrico integrato, in particolare, illustrando i requisiti normativi in materia di affidamento dei servizi pubblici locali, ivi compreso il servizio idrico. Il direttore prosegue evidenziando che il territorio gestito attualmente da Idrablu (come previsto dal contratto di servizio sottoscritto con Acqua Novara.VCO S.p.A.) presenta particolari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche che non permettono un efficace e utile ricorso al mercato, pertanto, ritenendo che non possa essere distorsivo della concorrenza né svantaggioso per i cittadini utenti.

Il Direttore conclude dichiarando che occorre predisporre tutti gli adempimenti previsti dall'art. 23 bis della legge 133/2008 e s.m.i., nel rispetto della normativa in materia di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, e l'adeguamento, laddove non coerente, dei requisiti stabiliti dalla Commissione Europea per l'affidamento diretto dei servizi idrici, *cd in house providing*.

Interviene il signor Gallina, amministratore delegato di Acqua Novara.VCO S.p.A., chiedendo quali saranno gli indirizzi che l'Autorità d'Ambito intenderà prendere qualora l'Authority (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato) non riconoscesse le condizioni di eccezionalità del territorio in oggetto. (risponde il Presidente Nobili precisando che l'Autorità d'Ambito avvierà tutto quanto in proprio possesso affinché si possa trovare una definitiva conferma, in linea, anche, con quanto deliberato dalla Conferenza d'Ambito lo scorso 16 dicembre (atti n.95 e 96) in merito alla riorganizzazione del servizio idrico integrato).

Interviene il signor Pepe, rappresentante del B.T.O. 8, osservando che esistono alcune situazioni palesemente contraddittorie, riscontrate in Ossola ma anche nel Novarese, che necessariamente dovranno essere ricondotte all'interno di un uniforme e corretto piano tariffario. Il Signor Pepe prosegue auspicando che tali posizioni siano rapidamente risanate, eventualmente attivando provvedimenti conseguenti all'azione di diffida già avviata. Il rappresentante del B.T.O. 3 conclude sottolineando che il perimetro gestionale affidato ad Idrablu S.p.A. dovrà necessariamente coincidere con quello attualmente previsto dal contratto di servizio sottoscritto con Acqua Novara.VCO e ricordando che con l'atto 96, deliberato dalla Conferenza d'Ambito lo scorso dicembre, si stabilisce che a partire dal 2010 si applicherà un regime di separazione tariffaria finalizzata al raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario di ciascuna area gestionale, ivi compresa quella affidata ad Idrablu SpA.

Non prendendo più nessuno la parola, il presidente Sozzani mette ai voti la seguente deliberazione.

### **LA CONFERENZA DELL'AUTORITÀ D'AMBITO**

visto il d. lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante "norme in materia ambientale";

visto il d. lgs. 16 gennaio 2008, n. 4, avente ad oggetto "ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale";



vista la legge della Regione Piemonte 20 gennaio 1997, n. 13, recante “delimitazione degli ambiti territoriali ottimali per l’organizzazione del servizio idrico integrato e disciplina delle forme dei modi di cooperazione degli enti locali”;

vista, in particolare, la legge n.133/08 modificata dal d.l. 135/09 convertito dalla legge 166/09 e, precipuamente, l’art 23-bis, comma 3, che prevede la possibilità di derogare al principio generale di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica laddove sussistano “particolari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento” che “non permettono un efficace e utile ricorso al mercato”;

Considerato che Idrablu S.p.A. svolge attività di gestione del servizio idrico integrato in 21 comuni situati in Val d'Ossola, Val Cannobina e sulle sponde del lago Maggiore. In particolare il servizio idrico integrato (insieme dei servizi di acquedotto, fognatura e depurazione) viene svolto per sua totalità in 20 comuni, mentre nel comune di Cannobio l'attività è limitata alla gestione dei servizi di fognatura e depurazione. Il territorio presenta diverse zone a forte vocazione turistica, caratterizzate quindi da notevoli fluttuazioni della popolazione servita durante il periodo estivo. Le infrastrutture gestite devono quindi essere in grado di soddisfare la massima domanda dell'utenza che si verifica in concomitanza dei periodi a maggior flusso turistico. Il territorio servito è inoltre molto esteso con rapporti utenze/ km di rete ed abitanti/km di rete estremamente sfavorevoli;

Valutato come, nel caso di specie, le peculiari caratteristiche del contesto territoriale in oggetto, siano connotate da territori montani in parte a marginalità socio economica e con una popolazione interessata pari a circa 44.000 abitanti, residenti in 21 Comuni di cui circa il 50% con popolazione inferiore a 1000 abitanti per un numero di utenze pari a circa 19.000, distribuite su un territorio montano di oltre 850 km<sup>2</sup>;

Considerato che il bilancio relativo all'esercizio chiuso al 31/12/2008 risulta sostanzialmente in pareggio (rileva una perdita di Euro 3.034), la tariffa media ponderale territoriale applicata, per l'anno 2009, risulta inferiore rispetto alla media degli Ambiti Territoriali Piemontesi e rispetto alla media nazionale, per cui la gestione “in house” non appare distorsiva della concorrenza né svantaggiosa per i cittadini utenti;

Ritenuto come suddette condizioni possano essere formalizzate in apposita analisi di mercato da trasmettere alla Autorità garante unitamente a quanto previsto dal comma 4 art 23 bis DL 112/2008;

Ritenuto pertanto sussistenti le condizioni ed i requisiti elencati nel predetto articolo, ed in particolare la situazione di eccezionalità che non permette un efficace ed utile ricorso al mercato, prevista dal 23 bis L 133/2008 oltre che gli ulteriori requisiti normativi e giurisprudenziali per l'affidamento in house del servizio idrico integrato sui territori dei Comuni in questione;

Richiamate le precedenti deliberazioni assunte in ordine all'affidamento del servizio idrico integrato dell'Ambito territoriale ottimale n. 1 “Verbano Cusio Ossola e Pianura Novarese” e le considerazioni in esse contenute in ordine alla scelta del modello organizzativo dell'in house providing e ritenuto che l'affidamento in questione risulti coerente con la precedente azione amministrativa;

Preso atto della nota prot. n. 850 del 13/11/2009 e della intenzione di Idrablu S.p.A. di gestire il servizio con tutti i vincoli di legge derivanti dall'affidamento in house, ivi compresa l'imposizione del controllo analogo;



Richiamato l'atto della Conferenza d'Ambito del 16/12/2009 n.95 "Proposte di indirizzo in merito allo sviluppo del modello organizzativo del servizio idrico integrato ed eventuali deliberazioni conseguenti." con il quale è stato formulato parere favorevole in relazione alla richiesta proposta da Idrablu;

Considerato come, in suddetto provvedimento venga sancito che, relativamente al primo periodo di gestione del servizio, si sono manifestate differenze territoriali ed organizzative che inducono ad aggiornare il modello gestionale sulla base di due aree gestionali per cui occorre definire *i*) un piano industriale a far data dal 28 febbraio 2010 che preveda una fusione per incorporazione delle SOT del territorio novarese entro il 30/06/2010 *ii*) il mantenimento del contratto di servizio con Acque Nord Srl nelle more di quanto stabilito nel suddetto atto;

Richiamato l'atto della Conferenza d'Ambito del 16/12/2009 n.96 "Proposte di indirizzi tariffari e modulazione tariffaria per l'anno 2010 ed eventuali deliberazioni conseguenti." con il quale è stato stabilito che, a partire dal 2010 si applicherà un regime di separazione tariffaria finalizzata al raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario di ciascuna area gestionale, ivi compreso il territorio affidato a Idrablu SpA;

Dato atto che il servizio è affidato alle seguenti condizioni:

- Adeguamento dello statuto di modo da imporre il requisito del cd "controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi" e della "prevalenza della attività svolta" dalla società in favore dell'Ente affidante;
- Espletamento del servizio secondo le modalità ed alle condizioni previste dalla convenzione di affidamento del servizio idrico integrato, redatta sulla base dello schema di convenzione di affidamento già in essere e che verrà sottoscritta a cura della Società affidante;
- Vigilanza diurnamente spettante in capo all'Autorità d'Ambito, e verifica obbligatoria dell'efficacia della gestione da parte di Idrablu S.p.A., nel 2011;

Visto il disposto del comma 3 art 23 bis, così come recentemente novellato e ritenuto di dover sottoporre l'efficacia della presente deliberazione a condizione risolutiva dell'ottenimento, da parte della Autorità D'Ambito, del favorevole parere dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato, da richiedersi a cura del Direttore previa indagine di mercato dalla quale risulti, in termini comparativi, la convenienza dell'affidamento diretto in funzione delle particolari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento, da effettuarsi, eventualmente, a cura della società affidataria;

dato atto che conseguentemente alla efficacia della presente deliberazione farà seguito la modifica della convenzione di affidamento regolante i rapporti tra l'Autorità d'Ambito del Verbano Cusio Ossola e Pianura Novarese e la Società Acqua Novara VCO S.p.A, sottoscritta il 29 giugno 2007 in funzione del nuovo modello organizzativo;

dato atto che è stato ottemperato al disposto di cui all'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

richiamato l'art. 134, comma IV, del citato d. lgs. 267/2000 e ritenuta l'urgenza di provvedere, stante l'udienza ricordata;



Ritenuto, per quanto sopra esposto, necessario ed opportuno procedere alla votazione per l'affidamento del servizio idrico integrato alla Società Idrablu S.p.A., nel territorio dei Comuni di Bognanco, Cannero Riviera, Cannobio, Cavaglio Spocchia, Crevoladossola, Craveggia, Crodo, Cursolo Orasso, Domodossola, Falmenta, Malesco, Maserà, Montecrestese, Premia, Re, Santa Maria Maggiore, Toceno, Trarego Viggiona, Trontano, Varzo e Villette facenti parte dell'Ambito Territoriale Ottimale n. 1, alla Società Idrablu S.p.A, ai sensi dell'art. 23-bis, comma 3, del d.l. 112/08 convertito dalla legge n.133/08 modificata con l'art.15 del d.l. 135/09 convertito dalla legge 166/09 ed successive modificazioni ed integrazioni;

per le ragioni di fatto e di diritto di cui alle premesse

### **DELIBERA**

- 1) di affidare il servizio nel territorio dei Comuni di Bognanco, Cannero Riviera, Cannobio, Cavaglio Spocchia, Crevoladossola, Craveggia, Crodo, Cursolo Orasso, Domodossola, Falmenta, Malesco, Maserà, Montecrestese, Premia, Re, Santa Maria Maggiore, Toceno, Trarego Viggiona, Trontano, Varzo e Villette facenti parte dell'Ambito Territoriale Ottimale n. 1, alla Società Idrablu S.p.A, ai sensi dell'art. 23-bis, comma 3, del d.l. 112/08 convertito dalla legge n.133/08 modificata con l'art.15 del d.l. 135/09 convertito dalla legge 166/09 ed successive modificazioni ed integrazioni;
- 2) di dare atto che al presente affidamento farà seguito la modifica statutaria della Società Idrablu Srl di modo che 1) il controllo dell'ATO (comuni) sulla medesima sia analogo a quello esercitato sui propri servizi; 2) lo svolgimento del servizio idrico integrato costituisca attività prevalente della Idrablu Srl;
- 3) stabilire che il servizio verrà svolto alle condizioni e secondo le modalità indicate in una apposita convenzione redatta sulla base dello schema di convenzione di affidamento già approvato e sottoscritto con Acqua Novara VCO S.p.A.;
- 4) di stabilire che, ferma restando la funzione di vigilanza diuturnamente spettante in capo all'Autorità, la gestione da parte di Idrablu S.p.A. sarà assoggettata ad un momento di verifica obbligatoria dell'efficacia gestionale all'anno 2011;
- 5) di dare mandato al Direttore di presentare la richiesta di parere di cui al comma 4 art 23 bis DL 112/2008 e smi, utilizzando l'apposito formulario che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, corredato dalle informazioni e dai documenti richiesti, all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi della normativa sopra richiamata, incaricando, eventualmente, la Società Idrablu S.p.A. di predisporre la indagine di mercato da allegare al prescritto parere;
- 6) di dare mandato, inoltre, al Presidente dell'Autorità d'Ambito di sottoscrivere la Convenzione di cui al punto 3 e di adottare tutti gli atti occorrenti per l'attuazione della presente deliberazione, in linea, per quanto qui non previsto, con quanto stabilito nella deliberazione della Conferenza dell'Autorità 21 marzo 2007, n. 20, che ha affidato il servizio idrico integrato alla Società Acqua Novara VCO S.p.A.;
- 7) di dare atto, infine, che la efficacia della presente deliberazione è risolutivamente condizionata alla modifiche statutarie di cui al punto 2) ed all'ottenimento del parere favorevole dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato ai sensi della legge 133/08 art. 23-bis, comma 3 e smi di cui al punto 5 del dispositivo della presente deliberazione.



\*\*\*\*\*

La sopra estesa proposta, posta ai voti dal Presidente, resi per alzata di mano

Presenti: n° 14 Rappresentanti, pari a quote 96,172/100

Favorevoli: n° 14 Rappresentanti, pari a quote 96,172/100

Contrari: n° 0 Rappresentanti, pari a quote 00,000/100

Astenuti: n° 0 Rappresentanti, pari a quote 00,000/100

la deliberazione risulta approvata.

Il Presidente ne proclama l'esito.

\*\*\*\*\*

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

  
IL DIRETTORE  
DELL'AUTORITÀ D'AMBITO  
(Paolo Cerruti)

IL PRESIDENTE  
DELL'AUTORITÀ D'AMBITO  
(F.to Diego Sozzani)

**Allegato:**

**Formulario per la richiesta di parere ai sensi dell'art.23 Bis, l. 133 06 agosto 2008.**



PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA  
AI SENSI DELL'ART.49 COMMA 1 DEL D.LGS. 267/2000

Parere favorevole

Verbania, 01/02/2010

  
IL DIRETTORE  
DELL'AUTORITÀ D'AMBITO  
(Paolo Cerruti)



## PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto Segretario Provinciale che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo provinciale in data odierna e vi resterà affissa 15 giorni consecutivi. In pari data viene inviata per l'affissione agli Enti indicati al comma 1 dell'art. 10 della Convenzione

Novara, 23/02/2010

Il Segretario Generale  
(F.to Avv. Antonino Princiotta)

---