



## Conferenza dell'Autorità d'Ambito

### ATTO N° 120

**OGGETTO:** Adempimenti in merito all'affidamento del servizio idrico integrato alla Società Idrablu SpA. Determinazione ed eventuali deliberazioni conseguenti.

L'anno duemiladieci addì 1 dicembre 2010, nella sala ex-incubatore sita presso il Tecnoparco del Lago Maggiore in via dell'industria 29/3 a Verbania Fondotoce, convocata con avviso del 23/11/2010 protocollo n.1022, e successiva integrazione del 26/11/2010 in ottemperanza dell'art. 8 della Convenzione per l'Istituzione dell'Autorità d'Ambito n. 1 "Verbano Cusio Ossola e Pianura Novarese", alle ore 17:40 continua la Conferenza dell'Autorità d'Ambito.

Dalle firme risultano presenti

Ente rappresentato	Nominativo	% di rappresentanza	Presenti	Assenti
Provincia di Novara - Presidente	Antonio Tenace - delegato	12,739	12,739	
Provincia del VCO	Massimo Nobili	12,261	12,261	
B.T.O. 1 Alta Agogna	Giuseppe Fasola	3,878		3,878
B.T.O. 2 Bassa Agogna	Gaudenzio Sarino	1,318	1,318	
B.T.O. 3 Bassa Valsesia	Valter Brustia	3,801	3,801	
B.T.O. 4 Cusio	Nello Francesco Ferlaino	0,490	0,490	
B.T.O. 5 Lago Maggiore	Giovanni Orlando	4,786	4,786	
B.T.O. 6 Media Agogna	Luigi Zabarini	2,307		2,307
B.T.O. 7 Media Valsesia	Renzo Rusca	3,828	3,828	
B.T.O. 8 Novara	Paolo Pepe	7,332	7,332	
B.T.O. 9 Ovest Ticino	Massimo Marcassa	7,912	7,912	
B.T.O. 10 Verbania	Massimo Manzini	2,276	2,276	
C.M. delle Valli dell'Ossola	Filippo Cigala Fulgosi - delegato	24,253	24,253	
C.M. del Verbano	Loredana Brizio	5,321	5,321	
C.M. Cusio Mottarone, Val Strona e Basso Toce, Due Laghi	Paolo Marchesa Grandi	7,498	7,498	
<b>TOTALE</b>		<b>100,000</b>	<b>93,815</b>	<b>6,185</b>

Alla seduta partecipano anche l'ing. Paolo Cerruti, Direttore dell'Autorità d'Ambito e gli amministratori di Acqua Novara.VCO S.p.A., Comuni Riuniti VCO S.r.l. e Idrablu S.p.A.

Preso atto del Regolamento generale di organizzazione e funzionamento di questa Autorità d'Ambito, in particolare art. 9, comma 5, con il quale si stabilisce che in caso di assenza o impedimento del Presidente ne esercita le funzioni il Vice Presidente, presiede la seduta il Vice Presidente Massimo Nobili. Il Vice Presidente della Conferenza, constatato che risultano presenti i



rappresentanti portatori di quote pari a 93,815/100, dichiara aperta la seduta ai sensi dell'art. 8 comma 8 della Convenzione, procedendo alla trattazione del punto 4:

Adempimenti in merito all'affidamento del servizio idrico integrato alla Società Idrablu SpA.  
Determinazione ed eventuali deliberazioni conseguenti.

informando i presenti che nei giorni scorsi si è completata la predisposizione della documentazione necessaria per la richiesta di parere, a favore della Società Idrablu SpA, da trasmettere all'Autorità garante della concorrenza e del mercato in merito al mantenimento della gestione in house del servizio idrico integrato ai sensi dell'art. 23 bis. Il Vice Presidente comunica pertanto che sarà compito dell'Autorità d'Ambito procedere al perfezionamento dell'istanza.

Il Vice Presidente Nobili, non prendendo alcuno la parola, mette in votazione la proposta di deliberazione distribuita ai presenti e di seguito riportata.

## **LA CONFERENZA DELL'AUTORITA' D'AMBITO**

visto il D.Lgs. 152/2006;

vista la Legge Regionale 20 gennaio 1997 n° 13 "Delimitazione degli Ambiti Territoriali Ottimali per l'organizzazione del Servizio Idrico Integrato e disciplina delle forme e dei modi di cooperazione tra gli Enti Locali ai sensi della Legge 05/01/1994 n° 36 e successive modifiche ed integrazioni. Indirizzo e coordinamento dei soggetti istituzionali in materia di risorse idriche";

dato atto che con deliberazione della Conferenza dell'Autorità d'Ambito n°9 in data 19/12/2005 è stato approvato l'“atto di indirizzo e programma di riunificazione delle gestioni pubbliche necessario per l'affidamento in-house del servizio idrico integrato”

vista la deliberazione della Conferenza d'Ambito n° 11 in data 15/09/2006 di approvazione del Piano d'Ambito;

dato atto che con deliberazione della Conferenza dell'Autorità d'Ambito n°20 in data 21/03/2007 è stata approvata la Convenzione di affidamento ed affidato il servizio idrico integrato alla società Acqua Novara.VCO S.p.A. e previsto che la stessa espleti il servizio anche avvalendosi dell'attività e dell'organizzazione aziendale di cinque società (società operative territoriali, "SOT") costituite tramite l'aggregazione di gestori già operanti sul territorio: Sin&VE S.r.l., Acque S.p.A. , AIA S.r.l.; Acque Nord S.p.A. e Idrablu S.p.A. , stipulando a tal fine con le stesse appositi contratti di servizio ed esercitando sulle stesse direzione e coordinamento ai sensi dell'art. 2359 del codice civile;

preso atto della nota prot. n. 850 del 13/11/2009 e della intenzione di Idrablu S.p.A. di gestire il servizio con tutti i vincoli di legge derivanti dall'affidamento in house, ivi compresa l'imposizione del controllo analogo;

vista, in particolare, la legge n.133/08 modificata dal d.l. 135/09 convertito dalla legge 166/09 e, precipuamente, l'art 23-bis, comma 3, che prevede la possibilità di derogare al principio generale di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica laddove sussistano “particolari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento” che “non permettono un efficace e utile ricorso al mercato”;

dato atto che con deliberazione della Conferenza dell'Autorità d'Ambito n°98 in data 01/02/2010 è stato affidato il servizio idrico integrato alla società Idrablu S.p.A.;

preso atto che con nota n. 167 del 08/03/2010 la Società Idrablu SpA ha richiesto espressamente la ridefinizione del perimetro di servizio affidatogli con deliberazione di cui sopra,



escludendo i Comuni non appartenenti all'Ossola, in particolare: Cannobio, Cannero Riviera, Trarego Viggiona, Corsolo Orasso, Cavaglio Spocchia, Falmenta.

richiamata la deliberazione della Conferenza dell'Autorità d'Ambito n°100 del 7/04/2010 con la quale è stato ridefinito il perimetro gestionale limitatamente ai territori comunali di Bognanco, Crevoladossola, Craveggia, Crodo, Domodossola, Malesco, Masera, Montecrestese, Premia, Re, Santa Maria Maggiore, Toceno, Trontano, Varzo e Villette facenti parte dell'Ambito Territoriale Ottimale n. 1;

dato atto che con deliberazione della Conferenza dell'Autorità d'Ambito n°99 in data 07/04/2010 è stata confermata la volontà dell'Autorità d'Ambito alla prosecuzione della gestione in house a favore della Società Acqua Novara.VCO SpA, Comuni Riuniti VCO Srl e Idrablu SpA prendendo atto, altresì, che quest'ultima eroga il servizio in territori che presentano particolari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche riconducibili a quelle che secondo il citato articolo 23-bis della L.133/2008 e s.m.i. "non permettono un efficace e utile ricorso al mercato";

dato atto che Idrablu SpA ha ottemperato alla richiesta di modifica statutaria, come previsto dal punto 2) della deliberazione n.98/2010, di modo che 1) il controllo dell'ATO (comuni) sulla medesima sia analogo a quello esercitato sui propri servizi; 2) lo svolgimento del servizio idrico integrato costituisca attività prevalente della Idrablu Srl;

Ritenuto che Idrablu S.p.A. soddisfi i requisiti per il controllo analogo previsti dalla normativa comunitaria e nazionale in materia, in quanto:

- (i) è partecipata esclusivamente e direttamente dagli enti locali dell'ambito territoriale ottimale;
- (ii) l'attuale statuto, allegato alla presente deliberazione e costituente parte integrante della stessa, regola già in maniera incisiva, rispetto a quanto richiesto dalla legge e dall'attuale giurisprudenza nazionale ed europea, l'azione di controllo da parte dei singoli Enti Locali soci sulle attività gestionali della Società che deve avvenire in forma analoga a quello esercitato sui propri servizi in quanto:
  - a) l'oggetto sociale è ristretto all'attività del Servizio Idrico Integrato;
  - b) la partecipazione al capitale sociale è ristretta ai soli enti pubblici locali ricompresi del perimetro di servizio dell'ATO 1;
  - c) è riservata all'assemblea dei soci l'autorizzazione delle principali decisioni gestionali e specificamente:
    - adozione del budget annuale e pluriennale degli investimenti e dell'esercizio;
    - adozione delle variazioni del budget a seguito di verifica trimestrale in corso d'esercizio;
    - adozione del piano programma e indirizzo strategico;
    - adozione di atti in merito alla partecipazione in società, consorzi, imprese;
    - adozione di atti in merito ad acquisizioni ed alienazioni di beni immobili, contratti e atti di importo superiore a cinquecentomila Euro e non ricompresi negli atti programmati sottoposti ad autorizzazione assembleare;
    - adozione regolamento per appalti di lavori, forniture e servizi.

Rilevato pertanto che l'attuale statuto consente la qualificazione della società come in house per i poteri preventivi e di controllo in materia gestionale spettanti ai soci nello statuto;

preso atto che Idrablu SpA ha predisposto l'indagine di mercato da trasmettere all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, come previsto dal punto5) della deliberazione n.98/2010;

dato atto che il parere rilasciato dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art.23 bis, comma 4, non risulta vincolante;



rilevato che il Comitato Esecutivo di questa Autorità d'Ambito nella riunione del 16/11/2010 ha espresso parere favorevole;

dato atto che è stato espresso favorevolmente il parere, quale risulta apposto sulla proposta di deliberazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico;

### **DELIBERA**

1. di prendere atto, confermando la volontà alla prosecuzione dell'attuale affidamento *in house*, quanto richiamato in premessa e che qui si intende integralmente riportato;
2. di prendere atto della documentazione predisposta, ai sensi dell'art. 23 bis, comma 3 e 4, D.L. 112/2008 e smi che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, in particolare:
  - a. relazioni sulla marginalità socio-economica sul contesto territoriale, sull'indagine di mercato e sulle analisi comparative svolte;
  - b. statuto ed atto costitutivo della società affidataria.
3. di dare mandato, inoltre, al Presidente dell'Autorità d'Ambito di sottoscrivere quanto più tempestivamente possibile e comunque entro il 20 dicembre 2010, la Convenzione di affidamento redatta sulla base dello schema di convenzione di affidamento già approvato e sottoscritto con Acqua Novara VCO S.p.A e di adottare tutti gli atti occorrenti per l'attuazione della presente deliberazione, in linea, per quanto qui non previsto, con quanto stabilito nella deliberazione della Conferenza dell'Autorità 21 marzo 2007, n. 20, che ha affidato il servizio idrico integrato alla Società Acqua Novara VCO S.p.A..

\*\*\*\*\*

La sopra estesa proposta, posta ai voti dal Vice Presidente, resi per alzata di mano

- Presenti: n° 13 Rappresentanti, pari a quote 93,815/100
- Favorevoli: n° 13 Rappresentanti, pari a quote 93,815/100
- Contrari: n° 0 Rappresentanti, pari a quote 0/100
- Astenuti: n° 0 Rappresentanti, pari a quote 0/100

risulta approvata all'unanimità. Il Vice Presidente ne proclama l'esito.

\*\*\*\*\*

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL DIRETTORE  
DELL'AUTORITÀ  
(F.to Paolo Cerruti)

IL VICE PRESIDENTE  
DELL'AUTORITÀ  
(F.to Massimo Nobili)

#### **Allegati:**

- a) *relazioni sulla marginalità socio-economica sul contesto territoriale, sull'indagine di mercato e sulle analisi comparative svolte;*
- b) *statuto della Società Idrablu SpA;*
- c) *atto costitutivo della società Idrablu SpA.*



---

---

Il Sottoscritto esprime parere FAVOREVOLE sulla presente deliberazione, sotto il profilo della regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs.267/2000.

Verbania, 1 dicembre 2010

IL DIRETTORE  
DELL'AUTORITÀ  
(F.to Paolo Cerruti)

---

---

---

---

#### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Io sottoscritto Segretario Provinciale che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo provinciale in data odierna e vi resterà affissa 15 giorni consecutivi. In pari data viene inviata per l'affissione agli Enti indicati al comma 1 dell'art. 10 della Convenzione.

Novara, 20 dicembre 2010

IL VICE-SEGRETARIO GENERALE  
(F.to dott. Roberto Favino)

---

---