



Conferenza dell'Autorità d'Ambito

ATTO N°202

OGGETTO: Procedura di intervento sostitutivo ai sensi della Legge n. 164/2014 di conversione, con modificazioni, del decreto legge n. 133/2014 (c.d. "Sblocca Italia") – Mancato adempimento in capo agli Enti Locali. Determinazioni ed eventuali deliberazioni conseguenti.

L'anno duemilaquindici addì 21 ottobre, nella sala Consiglio della Provincia del VCO – via dell'industria 25, I° Piano Verbania Fondotoce, convocata con avviso del 12.10.2015 protocollo n.936, in ottemperanza dell'art. 9 della Convenzione per l'Istituzione dell'Autorità d'Ambito n. 1 "Verbano Cusio Ossola e Pianura Novarese", alle ore 15:45 ha inizio la Conferenza dell'Autorità d'Ambito.

Dalle firme risultano presenti

| Ente rappresentato | Nominativo | % di rappresentanza | Presenti | Assenti |
|---|------------------------------|---------------------|---------------|---------------|
| Provincia di Novara - Presidente | Matteo Besozzi | 12,542 | | 12,542 |
| Provincia del VCO | Stefano Costa | 12,458 | 12,458 | |
| B.T.O. 1 Alta Agogna | Giuseppe Fasola | 3,918 | | 3,918 |
| B.T.O. 2 Bassa Agogna | Gaudenzio Sarino | 1,338 | | 1,338 |
| B.T.O. 3 Bassa Valsesia | Valter Brustia | 3,834 | 3,834 | |
| B.T.O. 4 Cusio | Giorgio Angeleri | 0,481 | 0,481 | |
| B.T.O. 5 Lago Maggiore | Giovanni Orlando | 4,971 | 4,971 | |
| B.T.O. 6 Media Agogna | Gualtiero Pastore | 2,357 | 2,357 | |
| B.T.O. 7 Media Valsesia | Ennio Prolo | 3,761 | 3,761 | |
| B.T.O. 8 Novara | Giorgio Dulio - Delegato | 7,050 | 7,050 | |
| B.T.O. 9 Ovest Ticino | Enrico Ruggerone | 8,283 | 8,283 | |
| B.T.O. 10 Verbania – Vicepresidente | Greta Moretti - Delegata | 2,207 | 2,207 | |
| Unione Alta Ossola | Bruno Stefanetti (ore 15:55) | 7,576 | 7,576 | |
| Unione Valli dell'Ossola | Marzio Bartolucci | 10,625 | | 10,625 |
| Unione Lago Maggiore | Giandomenico Albertella | 2,951 | | 2,951 |
| Unione del Cusio e del Mottarone | Claudio Pizzi - Delegato | 2,768 | 2,768 | |
| Unione dei Due Laghi | Elis Piaterra | 1,069 | 1,069 | |
| C.M. delle Valli dell'Ossola | Marco Luigi Delsignore | 5,834 | 5,834 | |
| C.M. del Verbano | Mauro Branca - Delegato | 2,357 | 2,357 | |
| C.M. Cusio Mottarone, Val Strona e Basso Toce, Due Laghi | Filippo Cigala Fulgosi | 3,622 | 3,622 | |
| TOTALE | | 100,000 | 68,626 | 31,374 |



Partecipa il Direttore dell'Autorità d'Ambito, Paolo Cerruti

Con riferimento al Regolamento generale di funzionamento art. 10, comma 2 in caso di assenza o impedimento del Presidente ne esercita le funzioni il Vicepresidente, presiede pertanto la Conferenza la sig.ra Greta Moretti, rappresentante del B.T.O. 10, su delega espressa dalla Vicepresidente Silvia Marchionini.

Il Presidente della Conferenza Greta Moretti constatato che risultano presenti i rappresentanti portatori di quote pari a 68,626/100,000 procede all'introduzione del primo punto all'ordine del giorno:

Procedura di intervento sostitutivo ai sensi della Legge n. 164/2014 di conversione, con modificazioni, del decreto legge n. 133/2014 (c.d. "Sblocca Italia") – Mancato adempimento in capo agli Enti Locali. Determinazioni ed eventuali deliberazioni conseguenti

lasciando la parola al Direttore ing. Paolo Cerruti.

Il Direttore avvia il dibattito analizzando, come peraltro già trattato nelle precedenti sedute della Conferenza, le diverse situazioni presenti sul territorio dell'ATO1 evidenziando i differenti percorsi che hanno generato lo scenario gestionale attuale. In particolare, il Direttore chiarisce che:

1. Il Comune di Trecate detiene il 51% della Società mista SPT SpA multiservizi, Società non salvaguardata ex art 113 del TUEELL 267/2000, la cui cessazione era prevista entro il 31.12.2007;
2. Il Comune di Casalino gestisce il SII in assenza dei relativi presupposti normativi e in difformità alla delibera di affidamento dell'Autorità d'Ambito (atto n.20/2007) nonostante formale diffida ad adempiere;
3. I Comuni di Miazzina e Anzola d'Ossola seppur autorizzati, nel 2007, a gestire ai sensi dell'art. 148 c.5 del D. Lgs. 152/2006 e smi attualmente non gestiscono in completa autonomia l'intero ciclo idrico in quanto:
 - a. parte dei reflui generati dal territorio di Miazzina sono recapitati all'impianto di Depurazione di Verbania affidato alla Società Acqua Novara.VCO SpA;
 - b. parte dei reflui generati dal territorio di Anzola d'Ossola sono convogliati all'impianto consortile di Mergozzo affidato alla Società Acqua Novara.VCO SpA.

Prosegue il Direttore riprendendo quanto introdotto dallo "Sblocca Italia" in merito ai rapporti tra il gestore competente per territorio che risulti affidatario del S.I.I. alla data d'entrata in vigore del D.L. 133/2014 e gli altri soggetti ad altro titolo operanti nel medesimo territorio, le cui gestioni sono soggette alla cessazione di diritto in quanto non conformi alla normativa protempore vigente.

Segue una breve discussione dalla quale emerge in modo unitario la necessità, come già segnalata nelle precedenti sedute, in considerazione anche delle recenti disposizioni normative, di richiedere l'intervento sostitutivo della Regione.

Esauritasi così la discussione, nessuno intervenendo, la sig.ra Greta Moretti, delegata dalla Vicepresidente, dichiara chiusa la discussione e mette in votazione la seguente deliberazione.



LA CONFERENZA DELL'AUTORITA' D'AMBITO

visto il D.Lgs.3 aprile 2006 n.152 e s.m.i. recante “norme in materia ambientale”;

richiamata la Legge Regionale 24 maggio 2012 n.7 “Disposizioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione integrata dei rifiuti urbani.” che recepisce integralmente la L.R. 20 gennaio 1997 n° 13 "Delimitazione degli Ambiti Territoriali Ottimali per l'organizzazione del Servizio Idrico Integrato e disciplina delle forme e dei modi di cooperazione tra gli Enti Locali ai sensi della Legge 05/01/1994 n° 36 e successive modifiche ed integrazioni. Indirizzo e coordinamento dei soggetti istituzionali in materia di risorse idriche”;

richiamata la Convenzione istitutiva dell'Autorità d'Ambito approvata e sottoscritta da tutti gli Enti Locali appartenenti all'A.T.O. n°1 “Verbano Cusio Ossola e Pianura Novarese”;

richiamata la deliberazione n°20 della Conferenza d'Ambito del 21/03/2007, con la quale, ai sensi dell'art. 113, comma 5, lettera c), del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. e dell'art. 150, commi 1 e 3, del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i. , l'Autorità d'Ambito del Verbano Cusio Ossola e Pianura Novarese affida la gestione del servizio idrico integrato nell'ambito territoriale ottimale alla società Acqua Novara.VCO S.p.A;

richiamato il Decreto-Legge n. 133 del 12 settembre 2014 detto "Sblocca Italia", convertito con la Legge 11 novembre 2014, n. 164, recante "Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 262 dell'11 novembre 2014;

rilevato che detto D.L ha apportato rilevanti modifiche al D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152 recante «Norme in materia ambientale», in particolare, con riferimento all'oggetto del presente provvedimento:

1. art. 147, dopo il comma 1 è stato inserito il seguente: 1-bis. Qualora gli enti locali non aderiscano agli enti di governo dell'ambito individuati ai sensi del comma 1 entro il termine fissato dalle regioni e dalle province autonome e, comunque, non oltre sessanta giorni dalla delibera di individuazione, il Presidente della regione esercita, previa diffida all'ente locale ad adempiere entro ulteriori trenta giorni, i poteri sostitutivi, ponendo le relative spese a carico dell'ente inadempiente. Si applica quanto previsto dagli ultimi due periodi dell'articolo 172, comma 4;
2. art. 147 comma 2 lettera b) unicità della gestione - promozione dell'unicità della gestione in luogo della unitarietà, intendendo agevolare un processo aggregativo tra i gestori;
3. art.153 al comma 1 sono aggiunti i seguenti periodi: «Gli enti locali proprietari provvedono – riferito al trasferimento in concessione d'uso gratuito delle infrastrutture del SII - in tal senso entro il termine perentorio di sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, salvo eventuali quote residue di ammortamento relative anche ad interventi di manutenzione. Nelle ipotesi di cui all'articolo 172, comma 1, gli enti locali provvedono alla data di decorrenza dell'affidamento del servizio idrico integrato. Qualora gli enti locali non provvedano entro i termini prescritti, si applica quanto previsto dal comma 4, dell'articolo 172. La violazione della presente disposizione comporta responsabilità erariale;

richiamata la circolare 2/Amb del 16.03.2015 a firma del Presidente della Regione Piemonte, trasmessa a tutti i Comuni Piemontesi, con la quale si chiariscono le novità introdotte dal d.l. 133/2014 (cd Sblocca Italia) e dalla Legge 190/2014 (cd Legge di Stabilità 2015)



udita la relazione del Direttore dell'Autorità d'Ambito in attinenza ad alcune situazioni gestionali presenti nell'Ambito Territoriali e non propriamente conformi alle prescrizioni della normativa vigente in materia di gestione del Servizio Idrico Integrato, con particolare riferimento i) alla situazione della Società mista S.P.T. SpA operante, in assenza dei legittimi presupposti, nel territorio Comunale di Trecate (limitatamente ai segmenti acquedottistico e fognario) ii) al Comune di Casalino che gestisce l'intero SII in assenza delle condizioni richieste dalla legge ed in difformità all'atto di affidamento dell'Autorità d'Ambito iii) al Comune di Miazzina e Anzola d'Ossola che seppur si siano avvalsi della facoltà prevista ai sensi dell'art.148, comma 5 (oggi abrogato), non gestiscono il servizio di collettamento e depurazione dei reflui attualmente erogato dalla Società Acqua Novara.VCO;

PRESO ATTO

della nota n.22 del 13.01.2015 a firma del Presidente di questa Autorità d'Ambito trasmessa, a mezzo PEC, all'Amministrazione Comunale di Casalino con Oggetto: Servizio Idrico Integrato – Decreto Legge n.133 del 12 settembre 2014 “Sblocca Italia”. Conferimento Infrastrutture del SII, con la quale si invitava l'Amministrazione Comunale a predisporre lo stato di consistenza delle proprie infrastrutture finalizzato al conferimento delle stesse ad Acqua Novara.VCO nei termini previsti dalla normativa (13 marzo 2015);

degli incontri avvenuti con il Sindaco del Comune di Casalino presso l'ufficio di Presidenza dell'Autorità d'Ambito in data 3 dicembre 2014 e 22 aprile 2015 e del 23 giugno 2015;

della deliberazione del Consiglio Comunale n.16 del 27 aprile 2015 con la quale l'Amministrazione Comunale richiede ad Acqua Novara.VCO l'impegno a realizzare il collegamento idrico Casalino-Orfengo (già pianificato dall'Amministrazione Comunale nel Bilancio pluriennale 2013 - 2015, a valere sulla tariffa applicata dal Comune per il 2015) nonché il sistema di collettamento/depurazione Case Sparse – Cameirano ed in alternativa la volontà di aderire alla società Comuni Riuniti VCO;

rilevata la nota n. 73437 dell'11.05.2015 con la quale Acqua Novara.VCO conferma l'impegno ad subentrare nella gestione del SII del Comune di Casalino a far data dal 1° luglio 2015 e ad effettuare gli investimenti necessari;

rilevata la Delibera di Consiglio Comunale n.33/2015 con la quale l'Amministrazione comunale chiede l'aggiornamento del subentro al 30 settembre 2015;

preso atto della nota del 04.08.2015 con la quale Acqua Novara.VCO ha richiesto la documentazione per la verifica, consistenza e funzionalità degli impianti e delle reti finalizzata alla presa in carico degli stessi;

rilevato in ultimo la nota prot.n 4153 del 28.09.2015 con la quale l'Amministrazione Comunale di Casalino comunica il rinvio del subentro gestionale al 31.12.2015 (delibera di Giunta n.143 del 24.09.2015) in attesa di predisporre la documentazione necessaria allo stesso;

preso atto della nota n.23 del 13.01.2015 a firma del Presidente di questa Autorità d'Ambito trasmessa a mezzo PEC all'Amministrazione Comunale di Trecate con Oggetto: Servizio Idrico Integrato – Decreto Legge n.133 del 12 settembre 2014 “Sblocca Italia”. Conferimento Infrastrutture del SII, con la quale si invitava l'Amministrazione Comunale a predisporre lo stato



di consistenza delle proprie infrastrutture finalizzato al conferimento delle stesse ad Acqua Novara.VCO nei termini previsti dalla normativa (13 marzo 2015):

preso atto della nota prot.n.2083 del 22.01.2015 con la quale il Comune di Trecate comunica l'avvio di un percorso con Acqua Novara.VCO per addivenire, nel più breve tempo possibile, all'integrazione dei servizi di acquedotto e fognatura in capo al soggetto gestore;

preso atto della deliberazione del Consiglio Comunale n.3 del 9 marzo 2015 avente ad oggetto "Acquisizione ed incorporazione della Servizi Pubblici Trecatese da parte di Acqua Novara.VCO SpA" con la quale l'Amministrazione Comunale prende atto della necessità di avviare un percorso di acquisizione e fusione per incorporazione della SPT in Acqua Novara.VCO;

richiamata la nota n.24447 del 28.07.2015 con la quale l'Amministrazione Comunale di Trecate comunica la predisposizione da parte della Società SPT SpA della relazione relativa alla valorizzazione della Società e dei beni di proprietà costituenti gli impianti di acquedotto e fognatura al 31.12.2014 e precisando la necessità, come deliberato con atto n.133 del 14.07.2015, di sottoporre tale relazione a valutazione di congruità da parte di organismo esperto in materia individuato nella Società CISPEL Lombardia Services Srl;

rilevata la nota n.33610 del 16 ottobre 2015 con la quale l'Amministrazione di Trecate comunica il mancato affidamento dell'incarico di cui sopra ritenuto di dover procedere ad una preventiva indagine di mercato finalizzata alla comparazione dell'offerta prodotta dalla CISPEL Lombardia Services Srl;

richiamata in ultimo la nota n.34226 del 20.10.2015 con la quale l'Amministrazione di Trecate comunica il conferimento, con determinazione n.214/A del 20.10.2015, dell'incarico a CISPEL Lombardia Services Srl per la valutazione di congruità della valorizzazione della Società SPT SpA da completarsi entro 30 gg;

preso atto dell'incontro avvenuto, presso gli uffici operativi dell'ATO 1, con il Sindaco del Comune di Miazzina in data 6 novembre 2014, il cui verbale risulta depositato agli atti;

preso atto dell'incontro avvenuto con il Sindaco del Comune di Anzola d'Ossola in data 17 giugno 2015 presso la sede Comunale;

preso atto delle note prot.n. 637 del 30.06.2015 e prot.n.645 del 02.07.2015, trasmesse rispettivamente al Comune di Miazzina e Anzola d'Ossola, con le quali l'Autorità d'Ambito ha comunicato il venir meno dei presupposti normativi circa la gestione del SII ai sensi dell'art.148 comma 5 del D.Lgs.152/2006, oggi abrogato.

constatato il parere legale trasmesso dall'avv. Paolo Scaparone in data 01.09.2015 (Ns prot. 823/2015) a nome e per conto del Comune di Miazzina, depositato agli atti;

richiamata la nota prot.n. 294 del 07.10.2015 con la quale la Società Acqua Novara.VCO SpA si è resa disponibile ad subentrare nella gestione dei servizi di acquedotto e fognatura del Comune di Miazzina e a realizzare un programma di interventi finalizzato a garantire gli standard di disponibilità idrica a favore dell'intero territorio, ivi compreso il Comune di Miazzina;

preso atto della nota del Comune di Miazzina prot.n.1252 del 19.10.2015, in risposta alla nota di cui sopra, con la quale l'Amministrazione Comunale conferma quanto già espresso con nota a firma dell'avv. Scaparone;



constatato che attualmente il Comune di Anzola d'Ossola non ha espresso alcun intendimento formale alla nostra nota del 02.07.2015;

acquisito il parere favorevole espresso dal Comitato Esecutivo nella seduta convocata in data odierna;

richiamato quanto precedentemente concordato nella seduta della Conferenza d'Ambito atto n. 199 del 28 luglio u.s.;

TUTTO CIÒ PREMESSO

preso atto della nota prodotta dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot.n.18872 del 29.09.2015, depositata agli atti;

RILEVATO

che allo stato attuale dei fatti non risulta in alcun modo approvato, ai sensi dell'art 153 del D.Lgs.152/2006, un percorso certo di cessione delle opere ed impianti funzionali al SII;

che come previsto dal novellato art.172 del D.Lgs.152/2006, l'inosservanza delle disposizioni prescritte comportano l'assunzione dei poteri sostitutivi in capo alla Regione Piemonte, ponendo le relative spese a carico dell'Ente inadempiente;

che risultano ampiamente superati i termini massimi previsti dal D.L.133/2014 in ordine al trasferimento in concessione d'uso delle infrastrutture del SII;

RITENUTIO pertanto necessario ed opportuno, nel persistere dell'inerzia, di procedere alla votazione in merito al superamento di tale situazione;

dato atto che è stato ottemperato al disposto di cui all'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico.

DELIBERA

- Di conferire mandato al Presidente dell'Autorità d'Ambito di procedere tempestivamente alla richiesta di intervento sostitutivo in capo alla Regione come previsto dal novellato art.172 del D.Lgs.152/2006 con riferimento alla gestione del Servizio Idrico Integrato nei Comuni di Casalino, Trecate, Miazzina e Anzola d'Ossola;
- Di dare incarico al Direttore di inviare copia del presente provvedimento ai Comuni di Casalino, Trecate, Miazzina e Anzola d'Ossola nonché alla Società Acqua Novara.VCO SpA.

La sopra estesa proposta, posta ai voti, resi per alzata di mano

- Presenti: n° 15 Rappresentanti, pari a quote 68,626/100
- Favorevoli: n° 15 Rappresentanti, pari a quote 68,626/100
- Contrari: n° 0 Rappresentanti, pari a quote 00,000/100



– Astenuti: n° 0 Rappresentanti, pari a quote 00,000/100

Risulta approvata all'unanimità.

Sottoscritto all'originale.

IL DIRETTORE
DELL'AUTORITÀ
(f.to Paolo Cerruti)

Per ILVICEPRESIDENTE
DELL'AUTORITÀ
(f.to Greta Moretti)

Successivamente

LA CONFERENZA DELL'AUTORITÀ D'AMBITO

su proposta del Presidente che prospetta la necessità e l'urgenza di rendere immediatamente eseguibile il presente provvedimento;

in accoglimento della proposta suddetta;

ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267;

Con n 15 voti favorevoli espressi in modo palese;

DELIBERA

Il presente provvedimento è dichiarato immediatamente eseguibile.

Sottoscritto all'originale.

IL DIRETTORE
DELL'AUTORITÀ
(f.to Paolo Cerruti)

Per ILVICEPRESIDENTE
DELL'AUTORITÀ
(f.to Greta Moretti)



Sulla presente deliberazione, in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art.49 D.Lgs.267/2000 si esprime parere favorevole.

IL DIRETTORE DELL'AUTORITÀ
(f.to Paolo Cerruti)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio della Provincia di Novara e vi resterà per 15 giorni consecutivi. In pari data viene inviata per la pubblicazione agli Enti indicati al comma 1 dell'art. 10 della Convenzione.

Novara, 29 ottobre 2015

IL VICESEGRETARIO GENERALE
(f.to Dott. Roberto Favino)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data **21.10.2015**

- Ai sensi dell'art.134 comma 3 del D.Lgs. 267/2000 (*10 giorni dalla pubblicazione*)
- Ai sensi dell'art.134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 (*immediata esecutività*)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Verbania,